2021年度中小学幼儿园安全保障经费

（三防）项目资金绩效自评报告

益阳市教育局 2022年4月15日

一、项目概况

为进一步加强校园“三防”建设，全面提升校园安全防范工作水平，保证学校教育教学秩序正常，维护社会和谐稳定，根据湖南省教育厅、公安厅、财政厅下发《关于进一步加强中小学幼儿园安防“三项”建设的通知》（湘教通〔2019〕288号）的有关指导精神，加强我市学校安全人防、物防、技防建设，完善校园安全“三防”基础设施，构建校园安全防控体系，落实校园安全职责，有效防范校园安全事故发生，保障学生健康成长。为确保市直6所中小学幼儿园三防建设全部达标（封闭式管理、专职保安员配备率、视频监控与公安联网率均需要达到100%），特此安排专项。

1. 项目资金分配情况

2021年中小学幼儿园安全保障经费市级拔付资金152万元，已全部用于三防建设活动中（明细附下）。

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **具体项目** | **经费** | **承办拨款单位** | **备注** |
| 1 | 封闭式管理、专职保安员配备、视频监控与公安联网 | 50万 | 益阳师范 |  |
| 2 | 封闭式管理、专职保安员配备、视频监控与公安联网 | 6万 | 特殊学校 |  |
| 3 | 封闭式管理、专职保安员配备、视频监控与公安联网 | 36万 | 高技校 | 因资金下达较晚，尚未使用 |
| 4 | 封闭式管理、专职保安员配备、视频监控与公安联网 | 18万 | 市中心幼儿园 | 因资金下达较晚，尚未使用 |
| 5 | 封闭式管理、专职保安员配备、视频监控与公安联网 | 42万 | 市一中 | 因资金下达较晚，尚未使用 |
|  | 合计 | 152万 |  |  |

根据有关政策文件规定和《市教育局专项资金管理办法》，相关单位按照该办法要求和有关财务制度规定加强资金管理，资金拨付程序、费用开支范围及标准基本合规，相关手续较完善。

1. 绩效自评工作开展情况

1.落实安全保卫工作主体责任。明确安全是办学的底线，按照“单位负责、政府监管”原则，建立健全以中小学校长、幼儿园园长为第一责任人的内部安全保卫工作责任制，健全校内安全工作领导机构，加强校内日常安全管理。将安保工作作为学校幼儿园内部管理的重要内容，制定落实值班巡逻、防范守护、安全检查和隐患整改等各项安全保卫制度，与教育教学工作同谋划、同部署、同推进、同考核，形成党政领导、单位负责、部门协同、综合治理的工作格局。

2.加强校园保卫队伍建设。进一步健全安全管理机构，配齐配好专兼职安全保卫人员，按照相关标准聘用专职门卫和保安员，配备相应的护卫器械。进一步规范保卫队伍日常教育和考核评价，加强有关法律知识和治安保卫业务、技能培训。

3.加强校园物防设施建设。进一步完善中小学幼儿园围墙、护栏等实体防范设施建设，实行校园封闭式管理。城市、城镇及有条件的乡村，要在校园门口设置隔离栏、隔离墩或升降柱等硬质防冲撞设施。

4.推进智慧安防系统建设。积极推动新技术、新手段在校园安防建设领域的深度应用，建立健全智慧校园智能预警平台，进一步规范一键式紧急报警、入侵报警、视频监控、出入口控制和电子巡查等系统建设，推进校园安防系统与公安、教育信息化应用服务体系的有效融合。已安装一键式紧急报警、视频监控系统的中小学幼儿园要实现与属地公安机关、教育部门联网。

5.加强校园安全防范制度建设。完善校园内部安全管理制度，重点加强校园门卫安全管理和上下学校园门口教职员工值守制度，确保安全防范工作有章可循、有迹可查。严格实行外来人员、车辆登记和安全检查制度，内部人员、车辆出入证制度，小学、幼儿园家长接送制度，防止无关人员、精神病人、来历不明人员进入校园，防止不法人员将危险品带入校园制造事端。强化校园及周边巡查制度，落实安全隐患自查整改制度，发现问题隐患及时整改。健全校车安全管理制度，配备安全管理人员，加强安全教育和车辆维护，保障学生乘车安全。

四、综合评价结论

根据《益阳市财政局关于开展2021年度部门绩效自评工作的通知》精神，市教育局主要领导召开了财务工作专题会议，由局机关班子成员与办公室、计财科全体人员和二级机构负责人参加会议。明确了工作任务、出台了工作方案。采取调查分析相关文件、数据核查、询问查证等形式进行自评。

1.核实数据。对2021年中小学幼儿园安全保障经费（三防）项目基础数据的准确性、真实性进行了认真核实。

2.查阅资料。查阅了2021年的预算安排等资料。

3.实地查看。实地查看并核对了项目相关的实施情况。

4.归纳汇总。对搜集的资料进行全面综合分析整理，发现项目支出中资金管理工作的成绩和不足，针对发现的问题寻找解决的方法，建立的长效机制。

5.形成自评报告。

通过上述评分，项目自评得分为92分，按照等级评价标准，该项目属于优秀。

五、绩效目标实现情况分析

（一）项目资金使用及管理情况

1.2021年安排中小学幼儿园安全保障经费（三防）152万元。

2.资金实际使用56万元，全部用于配备的校园安保专职人员费用，由于部分资金下达时间到位较晚，有部分学校尚未使用该笔经费。

3.项目资金的管理适用《市教育局专项资金管理办法》。

（二）总体绩效目标完成情况分析

1、进一步提高政治站位

校园安全事关千万家庭幸福安宁，事关社会大局和谐稳定。近年来，习近平总书记多次对校园安全作出重要指示批示，党中央、国务院高度重视，及时作出安排部署，政府负责、部门协同、社会参与、群防群治的长效工作机制，压紧压实各方安全责任，全面落实校（园）长安全保卫第一责任人责任，全力以赴抓好校园安全防范工作特别是“三防”建设达标工作，未雨绸缪、防患未然，全力筑牢安全防线，不断提升维护校园安全能力水平，确保2022年底前，校园“三防”建设全面达标。

2、进一步加强人防建设

各级政府要深化公安民警主导，协辅警、保卫人员、保安员、教职员工和群防群治力量共同参与的常态化“护学岗”建设，不断优化上、下学重点时段和校园周边重要路段“高峰勤务”机制。

校园要设置与治安保卫任务相适应的安全保卫机构，要根据在校师生人数、门岗数、学生寄宿、周边治安等情况配备专职安全保卫人员，并分别向所在地公安、教育行政部门备案。配备的专职保安员要做到持资格证上岗，接受属地公安机关指导、管理、培训。2022年全市校园专职保安员配备率达到100%。建立健全各类突发事件应急处置工作机制、完善应急预案，每学期至少组织开展1次应急演练，切实提高应急避险和自救互救能力水平。

3、进一步加强物防建设

进一步完善校园实体防范设施建设，设置高度不低于2米的围墙或其他实体屏障等周界设施，并设置防爬设施，实行校园封闭化管理。2022年底全市校园封闭化管理率达到100%。要在校园门口设置隔离栏、隔离墩或升降柱等硬质防冲撞设施；公安机关要根据校园及周边区域的治安、交通状况，在校园门口设置相应的交通信号灯、交通标志和标线、分隔设施等。

紧盯校内重点部位、重要场所和重大隐患等，强化安全防范设施建设。校园安全监控中心、财务室以及集中存放保密性、贵重性、危险性物品场所等重要部位，要使用符合安全防范标准的专用库房或符合国家标准的保险柜（箱）、锁具。校内建筑物天台及通往天台的通道等，要设置必要的防坠楼设施。校园门岗值班室要配备足够的防护盾牌、防刺背心、橡胶警棍、安全钢叉等基本防卫器械。校园教学楼、学生宿舍、图书馆、食堂等学生集中学习和生活场所，要按技术规范设置消防设施、配备消防器材，并定期检测更新、确保完好有效。

4、进一步加强技防建设

按照有关安全技术防范系统要求，积极推动新技术、新手段在校园安全防范中的应用，建立健全智慧校园安全防范平台，新建校园要将智慧安全防范系统与校园建设同步规划、同步建设。在门岗值班室、学生宿舍楼值班室等设置一键式紧急报警装置，在校园出入口建立来访人员登记查验信息系统，在校园门口及校内公共区域、人员密集点、体育场制高点、食堂、财务室等重要部位安装视频监控、入侵报警装置，做到重要部位全覆盖、无死角。校园一键式紧急报警、视频监控系统与属地公安机关、教育部门联网，实现联动管理、及时响应。2022年底前校园一键式紧急报警、视频监控系统达标率达到100%。

（三）绩效指标完成情况分析

1.经济性：项目在市教育局党组的领导下，按照年初预算，根据《市教育局专项资金管理办法》，全部安排到校用于支付市直各学校安保人员工资。

2.效率性：资金按时到位，保障了项目的实施。

3.有效性：项目的实施有效促使市直各学校完善安保工作。

4.可持续性：项目将纳入财政长期预算。

六、存在的问题和改进措施

项目资金严重不足，财政应加大投入，同时保证专项专款专用。

七、绩效自评结果拟应用和公开情况

1.针对绩效自评中发现的问题制定切实可行的整改措施并落实到位；

2.自评结果将应用到下一年度的资金安排和项目立项。

3.绩效自评报告在益阳教育网公开，接受广大群众监督。

附件：项目支出绩效自评表

2021年度项目支出绩效自评表

|  |  |
| --- | --- |
| 项目名称 | 中小学幼儿园安全保障经费（三防）　 |
| 主管部门 | 　益阳市教育局 | 实施单位 | 益阳师范学校、益阳市特殊教育学校、市一中、中心幼儿园、特技校 |
| 项目资金（万元） | 　 | 年初预算数 | 全年预算数 | 全年执行数 | 分值 | 执行率 | 得分 |
| 年度资金总额　 | 152万 | 152万 | 56万 | 10 | 36.8% | 　4 |
| 其中：当年财政拨款　 | 152万 | 152万 | 56万 | 10 | 36.8% | 　4 |
| 上年结转资金　 | 　 | 　 | 　 | 　 |  | 　 |
| 其他资金 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 |
| 年度总体目标 | 预期目标 | 实际完成情况　 |
| 　　中小学、城市幼儿园保安配备率、城市幼儿园封闭管理、城市幼儿园一键式紧急报警、视频监控系统与属地公安机关联网率均达到100%。 | 　已完成预计目标 |
| 绩效指标 | 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 年度指标值 | 实际完成值 | 分值 | 得分 | 偏差原因分析及改进措施 |
| 产出指标(50分) | 数量指标 | 学校值班警务室 | 5间 | 5间 | 5 | 5 |  |
| 保安需求量 | 38人 | 38人 | 5 | 5 |  |
| 建有封闭式围墙的学校数量 | 5所 | 5所 | 5 | 5 |  |
| 改缮学校数 | 1所 | 1所 | 5 | 5 |  |
| 质量指标 | 中小学封闭化管理 | 基本达标 | 基本达标 | 5 | 5 |  |
| 一键式紧急报警及视频监控系统与属地公安机关联网率 | 基本达标 | 基本达标 | 5 | 5 |  |
| 城市中小学专职保安员配备率 | 100% | 100% | 5 | 5 |  |
| 预算资金执行率 | 100% | 36.8% | 5 | 4 | 因资金下达晚尚未全部使用 |
| 成本指标 | 成本控制 | ≤152万 | 56万 | 5 | 4 | 因资金下达晚尚未全部使用 |
| 保安年工资 | 6万/人 | 6万/人 | 5 | 5 |  |
| 效益指标（30分） | 经济效益指标 | 学生合格率 | 100% | 100% | 5 | 5 |  |
| 学校综合治安水平 | 治安水平得到提升 | 提升治安水平加强安保力量 | 5 | 5 |  |
| 社会效益指标 | 提升教学质量 | 办学效益提升 | 办学效益提升 | 5 | 5 |  |
| 学生人身安全 | 安全得到保障 | 安全得到保障 | 5 | 5 |  |
| 生态效益指标 | 所有开支匀环保无公害 | 不对生态产生负面影响 | 未对生态产生负面影响 | 10 | 10 |  |
| 绩效指标 | 　满意度指标（10分） | 可持续影响指标 | 教育事业健康发展 | 促进 | 促进 | 5 | 5 |  |
| 服务对象满意度指标 | 家长学生满意度 | ≥90% | 95% | 5 | 5 |  |
| 总分 | 100 | 　92 | 　 |

填表人：文达 填报日期：2022年4月22日 电话：0737-4222501 单位负责人签字：